

· 三言二拍 ·

■ 推进中缅关系

国务院总理李克强昨日下午在人民大会堂北大厅举行仪式,欢迎来华进行正式访问的缅甸联邦共和国国务资政昂山素季。双方在会谈中一致同意,本着和平共处五项原则精神,坚持相互尊重、巩固政治互信,加强交流合作,推动中缅关系在新时期取得更大发展。

■ 油价上调

国家发改委昨日宣布,根据近期国际市场油价变化情况,按照现行成品油价格形成机制,自2016年8月18日24时起,国内汽、柴油价格每吨分别提高175元和170元。国家发改委表示,正密切跟踪成品油价格形成机制运行情况,结合国内外石油市场形势变化,进一步予以研究完善。

■ 水资源税改革

昨日,河北省财政厅消息,作为全国唯一的水资源税改革试点省份,河北省于7月1日起实施水资源税改革试点。7月,河北省征收水资源税10794万元。水资源税实行的是从量计征,税额标准区分行业和地区实行差别化税率。除特种行业用水和农业用水外,直接取用地表水的单位和个人基本由水资源费平移为水资源税。

■ 山西煤企融资

昨日,山西省金融办消息,截至目前,山西省属七大煤炭集团全口径融资负债达到7255亿元,占全省各类融资的21%;贷款余额4400亿元,占全省各项贷款的23%。山西省金融办相关负责人强调,迄今为止,山西七大煤企没有发生一笔不良贷款,也没有一笔违约债券。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

民政部:发现社会组织违法可举报

据新华社电 民政部昨日发布《社会组织登记管理机关受理投诉举报办法(试行)》,明确登记管理机关接受和处理涉嫌违反社会组织登记管理法律法规的行为或者对非法社会组织活动的投诉举报。登记管理机关将根据实际情况对举报人给予一定的奖励。

民政部指出,由于此前社会组织登记管理机关对受理投诉举报尚无统一规定,处理不便,给社会公众投诉举报以及登记管理机关行政执法造成不便,影响了执法的效率和权威。此举旨在规范社会组织登记管理机关受理投诉举报工作。

关于投诉举报管辖,办法指出,县级以上人民政府民政部门负责对其登记的社会组织违法违规为投诉举报的受理和查处工作。受理和查处对登记的社会组织的投诉举报,适用“谁登记谁负责”的原则。受理和查处对非法社会组织活动的投诉举报,适用违法行为发生地原则。

北京发布医疗器械快速审批办法

为推动医药产业持续健康发展,鼓励医疗器械创新研发,促进科技成果转化,提高北京市医疗器械审评审批效率,推进北京市医疗器械产业快速发展,北京市食品药品监督管理局制定发布了《北京市医疗器械快速审评审批办法(试行)》。

《北京市医疗器械快速审评审批办法(试行)》明确了针对北京市创新医疗器械开放“绿色通道”,规定北京市医疗器械快速审批环节的具体优化措施,提出制定北京市医疗器械临床评价技术指导原则的要求,并承诺针对临床急需医疗器械、医疗器械储备品种、儿童或残障人士特有及多发疾病使用的医疗器械品种实施优先开展审评审批的优惠政策。

全面深化改革现有的医疗器械审评审批制度,发布实施《北京市医疗器械快速审评审批办法(试行)》,有利于加快北京市医疗器械审评审批制度改革步伐,促进产业转型升级,有利于推动医疗器械领域创新驱动发展,促进医疗器械创新和产业发展,有利于提高医疗器械安全监管水平。

北京商报综合报道

(上接1版)

热点城市房价继续疯涨

有业内人士直言,二线热门城市房价的走高,一个重要原因在于货币政策催生了大批避险性投资,而不是基于旺盛的居住需求,苏州本轮调控政策就更多限制了投资性购房需求,对真正的刚需,改善型购房态度不变,目的是引导楼市回归到以居住型购房为主的轨道上。

不过在郭毅看来,尽管房地产市场确实存在投机行为,但与过去的短期炒作赚取差价差别明显,目前一线城市楼市以自住型消费为主,二线城市的楼市投资也偏向长期持有,获得稳定收益,“实际上,在央行资金释放量充沛的背景下,房地产反倒是回收流动性,维持物价稳定的良好工具”。

“金九银十”或收紧政策

随着楼市即将进入传统销售旺季“金九银十”,下阶段中央、地方的调控思路也将更大程度影响全国各地房地产市场最终成绩。

伟业我爱我家集团副总裁胡景晖从货币政策的角分析称,从传统经验来看,银行大多会在下半年收紧信贷,此外,稳定房价、避免资产泡沫化是目前房地产市场调控的主要方向,可以预见,从上游的开发到下游的按揭,针对房地产市场的货币政策在下半年都将收紧。

此外,对于近期频繁出现的高价地块,胡景晖认为,宅地高价成交背后往往都有央企、国企积极拿地的因素,下半年国资系统可能会更严格管理央企、国企拿地,强化对土地成交节奏的控制,甚至可能各地下半年或将出现差异化、针对性的措施,以维护土地交易市场稳定。

而北京中原地产首席分析师张大伟从楼市调控政策的角度分析称,未来政策将更明显地进行“托底盖帽”,过去全面宽松的趋势已经出现了变化,在市场分化的基础上,调控政策也开始了明显的分化,未来甚至有可能从分城施策升级为“一城一策”,“可以预见的是,‘托底盖帽’出现后,房价上涨较快的城市,包括部分一、二线及辐射区都将受到约束性政策影响”。不过,张大伟也表示,随着房价上涨的城市数量逐渐增加,“盖帽”政策的主要特征将更趋向于金融杠杆,但从目前部分二线城市出台的调控政策来看,实际力度并不大,所以未来几个月即使继续出台调控政策,可能也不会大幅动摇房地产市场走势。还有业内人士表示,这一轮“雷声大雨点小”的二线城市楼市新政对市场的影响可能很快就会被化解。

“以岗定股”推动骨干员工持股

触及敏感地带 谨防国资流失

▼ 两市员工持股概况

121份	今年两市共发布121份员工持股计划预案,共涉及117家上市公司
187.73亿元	初始资金规模合计为187.73亿元
46份	目前已经顺利完成的只有46份,占比仅38%
73.08亿元	实际实入资金规模为73.08亿元

无偿赠与和股份、垫资、担保、借贷等行为也均不允许出现。此外,持股员工不得接受与试点企业有业务往来的企业的借款或融资帮助。

在试点企业的条件上,《试点意见》也做出了明确规定,首先,入选企业的主业要处于充分竞争行业和领域的商业类企业,公司的股权结构要合理,公司治理结构要健全,营业收入和利润90%以上都要来源于所在企业集团外部市场。有业内人士指出,这四项指标很明确的将试点指向了市场化程度较高的企业,把垄断行业排除在外,国资专家、上海天强管理咨询有限公司总经理祝波善更是明确指出,建筑业中的国企是较好的选择。

前车之鉴

国资委相关负责人昨日向媒体公开表示,本次《试点意见》严格界定试点条件,对关键事项做出了明确要求,相比于以往的员工持股政策,可操作性更强。事

实上,《试点意见》的谨慎与严格并非没有原因。

早在上世纪90年代末,员工持股就已经作为国企改革的一条道路被引入了中国,官方并未严格禁止,但由于这一模式曾多次引发国有资产流失,多年来被反复叫停,随后陷入停滞状态。上世纪90年代初,湖北省黄石市服装厂康赛集团为了能够成功上市,先后将价值上千万元的内部股票免费赠送给相关官员,受此影响,员工持股一度被叫停,在2003年国资委成立后又再度重启。然而到了2006年,山东鲁能集团被揭露,价值760万元的员工持股实际被领导与官员吞噬,国有资产流失严重。

在一系列事件发生后,2008年,国资委出台了《关于规范国有企业员工持股、投资的意见》,规定来源于企业借款、垫付款等形式的员工持股都必须清退。一直到2012年8月,中国人民银行行长周小川在公开讲话中称,员工持股受了挫折,

被搁置了很多年,问题主要出在上世纪90年代中期,当时,待上市公司的内部职工持股计划试点过程中出现了舞弊和丑闻,主要是冒充内部职工的名义持有企业股份,等IPO之后即抛售,获取高额收益,“在改革的过程中,有时候一跌跟头,就不容易爬起来”。

探索可复制经验

中国企业研究院首席研究员李锦向北京商报记者表示,员工持股之所以重要,正是因为所有国企都面临着如何有效激励骨干员工的问题,如果骨干员工没有工作积极性,没有归属感,国企改革将很难继续推行。此外,混合所有制的一项重要改革就是将社会资本引入国企,但如果不允许员工持股,社会资本依旧可能沦为“陪跑”。

不过李锦也表示,员工持股确实存在国有资产流失的风险,主要体现在两个方面,最突出的是对外利益输送,外部人员尤其是相关官员,通过购买或免费获得“职工内部股”或“原始股”,等上市后再溢价转让;另一方面,国企管理层可能会拿到大部分员工持股,少数人将轻易实现对国企的实际控制。

不过,祝波善告诉北京商报记者,市场化程度高的企业将更有可能成为试点企业,如建筑业就会成为试点的重点行业之一。而李锦则指出,在员工持股进行试点后,未来将有望形成更为完善的体系,从而提高国企的市场化程度。

北京商报记者 肖玮 实习记者 林子

T 今日评
Today's review

金牌,中产和全民健身

韩哲

射,比如房子、理财、教育、医疗,都是这些年的国民话题,余音绕梁,经久不衰。即使是体育,人们关注的要么是有着强大群众基础的足球、篮球、网球和F1等职业体育,要么就是跟城市中产气味相投的长跑、游泳和马拉松等阶层运动。中国奥运夺金的六大王牌项目中,体操、举重、射击和跳水向来就是冷门,即使是有着广泛群众基础的乒羽,关注度也大不如前。在以前,郭晶晶和田亮、孔令辉和刘国梁,还有可能成为全民偶像,现在则几乎不可能复制当初的盛况。在傅园慧和宁泽涛成为网红的当下,在中产阶级消费决定这个国家趣味的年代,蕴含教化的体育一词,正在让位给更强调纯粹快乐的运动。

一切问题,都是时间问题。如果它还成为问题,只是说明时间还不够长。诚然,我们正在告别金牌意识,但我们又没有完全割舍金牌意识,当里约的金牌数量不尽如人意之时,我们除了平静和淡定,也会有

“坐不住”和“酸葡萄”,也会跟英国较劲。潜台词其实是,哪怕我们不唯金牌论了,也要有说得过去的金牌数量,也得是当仁不让的榜眼位置。时间仍不够长,我们还得经过时光的淬炼,才能对竞技体育和奥运金牌持有更宽松开放的态度。

但眼下,我们得有一颗强大的心脏。正值中国经济转型的多事之秋,奥运成绩的下降,难免不被人将之与经济放缓挂起钩来。如果我们因此冲动起来,再次高强度地将举国体制动员起来,实现金牌数量的大幅增长,是得不偿失的。我们现在,就应该专心致志地将更多资源投入到全民健身和运动之中,促进公众的体育消费,使中国真正成为体育运动的强国。事实上,全民健身与竞技体育并不矛盾,两条腿走路,走得更稳更远一些。

说到底,发展体育运动是为了什么?这个答案其实60多年前就已经说得非常明白,“增强人民体质”。

“削钢”未果 8月上旬钢铁产量不降反升

北京商报讯(记者 肖玮)进入下半年以来,受价格等因素刺激,我国钢铁产量不降反升。昨日北京商报记者获悉,据中钢协统计,8月上旬重点钢铁日均产量169.86万吨,环比上一旬末增加7.78万吨,增幅4.8%。据此估算,本旬全国粗钢日均产量222.54万吨,环比增长3.39%。而这样的扩产,让高难度的“去产能”工作面临更大压力。

特别值得关注的是,自7月起,粗钢产量就保持高位。国家统计局公布的最新数据显示,中国7月钢材产量为9560万吨,同比增长4.9%,与之形成鲜明对比的是,今年以来,国家对于“削钢”可谓动作频频,但效果始终不佳。

对此,一位钢贸商告诉北京商报记者,最近钢价上扬,8月17日,上海市场钢铁期货价格达到4月以来高点。而钢价的涨势也激励了原材料铁矿石价格走高,目前现货铁矿石价格已回到每吨60美元以上,“铁矿石和钢价互为支撑,再加上中国刺激经济举措推动了基础设施和住房建设,都给钢铁涨价增添了底气,在这种形势下,钢铁企业扩产意愿强烈”。

眼看钢铁去产能阻力极大,8月16日,国务院常务会议和国家发改委举行宏观经济运行情况发布会,两个重要会议均针对钢铁、煤炭去产能进行部署。国务院总理李克强主持召开国务院常务会议确定,在全国开展一次对钢铁煤炭行业化解过剩产能的专项督查,确保全年目标任务严格按进度要求和时间节点顺利完成。

由于上半年,钢铁“去产能”就未能实现时间过半任务过半,再加上产量不断加码,年底前能否完成今年削减4500万吨产能的目标受到质疑。对此,兰格钢铁研究中心分析师徐莉颖认为,从各省市进展情况来看,2016年1-7月,浙江等4个省份已经完成全年任务;河北、辽宁等8个省份工作进度在10%-35%之间;超过10个省份化解钢铁过剩产能工作尚未实质性启动。也就是说,在接下来的不到5个月中,如果能结合专项督查,重拳治理“去产能”的“后进”省市,将会取得比较明显的效果。

审批松绑 高速公路新建PPP改核准制

北京商报讯(记者 肖玮 实习记者 林子)为了进一步深化简政放权,昨日,国家发改委发布《关于国家高速公路网新建政府和社会资本合作项目批复方式的通知》(以下简称《通知》),明确指出,政府采用投资补助方式参与的国家高速公路网新建PPP项目的管理方式,将由审批制改为核准制。

目前,我国PPP项目审批制度主要有审批制、核准制和备案制。据2004年颁布的《国务院关于投资体制改革的决定》指出,如果PPP项目中有政府投资建设,包括投资补助、贷款贴息,都要实行审批制。而本次《通知》则将政府投资补助的项目从审批制中“放行”,改为了核准制,政府采用资本金注入方式参与的国家高速公路网新建PPP项目仍按照审批制管理,据了解,政府对PPP项目进行资金注入即入股,而投资补助则仅仅是给予补贴。

北京商业经济学会秘书长赖阳告诉北京商报记者,本次《通知》正是我国放宽高速公路新建PPP项目的准入门槛,不断简政放权的践行之一。PPP项目的审批制是指企业将完整的项目计划书等材料上报相关部门,是否批准、什么时候

批准都需要再等待一段时间。而核准制则只考察项目是否符合如公共利益等特定的几个标准,相比于审批制,简化了办事流程,提高了办事效率。

去年底,北京市交通委与中国铁建股份有限公司签署兴延高速公路PPP项目投资协议,成功吸引社会资本97亿元,这也是全国首例通过公开招标建设的高速公路PPP项目。北京市交通委主任周正宇当时表示,兴延高速公路预估每公里造价达3.1亿元,如果由政府投资建设,投资成本太大;完全交给企业,又缺乏足够的盈利点和吸引力,“近年来,交通基础设施建设投资成本不断增加,吸引社会资本已经成为了缓解投资压力的重要手段”。

不过,赖阳也表示,《通知》具体会产生怎样的效果,还要等到细则的进一步出台,“从广义上来说,核准制一般都比审批制更加简单方便,但是具体操作上,还要看政府放权的意愿,如果将高速公路PPP项目核准制的门槛设定过高,那这次的改变只能说是‘换汤不换药’,如果门槛有所降低,则将更好地推动社会资本进入PPP项目”。

人力资源服务业产值将破万亿元

北京商报讯(记者 蒋梦雅)昨日,人社部人力资源市场司市场发展处处长杜社威透露,去年,我国人力资源服务行业规模已达到9680亿元,按照这一发展态势,今年行业产值预计将跨越万亿元门槛。不过,文章中也指出繁荣背后亦有隐忧,我国人力资源服务业仍存在总体偏小偏弱、服务形态单一、同质化竞争严重等问题,下一步将会推进人力资源服务业产业园建设等渠道,推动服务向价值链高端延伸。

根据此前我国出台的《关于加快发展人力资源服务业的意见》定义,人力资源服务业主要包括人力资源招聘、职业指导、人力资源和社会保障事务代理、人力资源培训、人才测评、劳务派遣、高层次人才寻访、人力资源外包、人力资源管理咨询、人力资源信息软件服务等多种业务形态。北京商报记者通过梳理此前部分地方政府以及国际机构统计的不同区域范围内人力资源服务企业50强、百强名单发现,目前国内比较知名的人力资源服务企业不少都与培训、招聘等业务密切相关,比如智联成立的智联英才、前程无忧、外企德科等。

报告数据还显示,我国人力资源服务业已基本形成民营、国有、外资等不同类别服务机构共同发展的格局,其中民营人力资源服务机构增长最快,已成为我国人力资源服务产业的主体力量,占机构总量的近70%。区域产业布局日渐明晰并形成集聚,东部地区人力资源服务机构超过总量的50%。

对于近年来人力资源服务业进入快速发展通道的运营,除了客观上就业需求旺盛之外,人社部分析称,还有政府分批取消了不少人力资源从业资格证,降低了人力服务业的门槛因素,而且中小企业数量与日俱增,人力资源服务比如劳务派遣的社保费用系统建设需求量大。