

责编 陶凤 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

八张成绩单见证北京城市转型

·结构优化·

第三产业比重超过80%

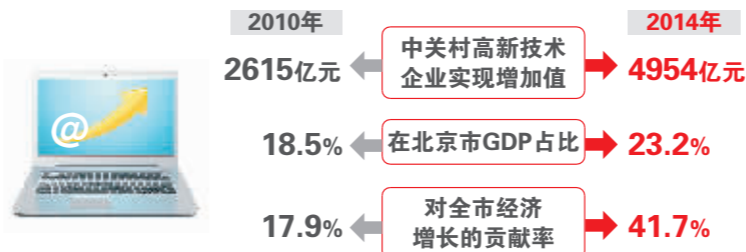


蔡奇在作报告时指出,过去五年,北京适应把握经济发展新常态,扎实推进供给侧结构性改革,发展质量稳步提升,经济增长进入到更稳健的阶段。

其中,作为北京经济运行中流砥柱的服务业近年来愈发充满活力,以金融服务、信息服务、科技服务为代表的知识和技术密集型行业更是增势强劲。打下了扎实基础后,北京未来发展也将继续以经济质量为重。北京市政府副秘书长王文杰此前表示,未来北京的发展要补齐短板,增强后劲,加强发展的质量和群众的获得感,以实现可持续发展,“政府要着力解决社会关注的教育、医疗、养老等这些热点、难点问题,加快统筹城乡的发展,促进基础设施和公共服务均等化”。

·科技发力·

中关村总收入4.5万亿元

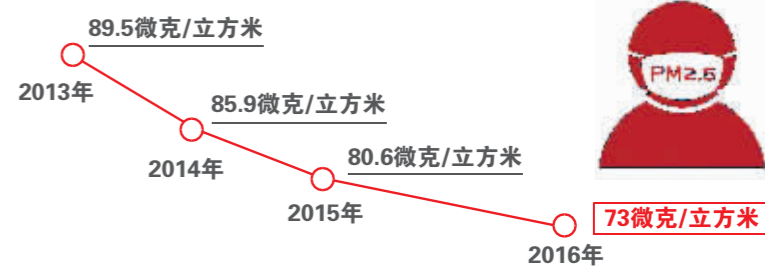


在京津冀协同发展规划中,北京的战略定位之一是科技创新中心,过去五年间,在该领域北京实现了长足发展。而作为首都的科技大脑,中关村国家自主创新示范区表现尤为亮眼,蔡奇表示,中关村总收入跃过了4.5万亿元大关,比2011年增长1.3倍,年均增长18.6%,科技进步对经济增长贡献率提升至60%。

数据显示,去年北京R&D(研究与开发)经费支出为1479.8亿元,比2011年增长58%,占地区生产总值的比重为6%左右,位居全国最高水平,也高于发达国家平均水平。北京市科委副主任伍建民介绍,在央地协同创新方面,北京也取得实质性进展,培育出如量子通信和量子反常霍尔效应、高温铁基超导等一批重大基础研究成果,进一步提升了科技创新的国际影响力。

·环境治理·

PM2.5五年累计下降23.7%



早在2013年,中央就为北京制定了PM2.5浓度指标红线,即到2017年PM2.5浓度要达到60微克/立方米,相比2012年下降25%。

随着PM2.5红线落地,2013年,北京计划出台严于国家标准的工业行业“负面清单”,时任北京市经信委主任靳伟表示,对高耗能、高污染、高排放这些“三高”企业,北京将坚决予以拒绝。

如今,北京“铁腕治污”的成果已经初步显现。蔡奇在作报告时明确,过去五年,全面打响治理大气污染攻坚战,淘汰全部“黄标车”,告别燃煤发电史,PM2.5年均浓度2016年比2012年下降23.7%,顺利实现“江水进京”,分阶段疏浚整治河道,地下水水位开始回升。制定实施行动计划,提高污水、垃圾处理能力。实行差别化水价、电价、建立水环境流域断面补偿机制。

·轨道交通·

地铁新增202公里



2011年全市轨道交通里程372公里
2016年全市轨道交通里程574公里

蔡奇在作报告时指出,过去五年,北京地铁新增202公里、成网运营。根据此前数据显示,目前北京地铁运营里程达到574公里,位居世界同类大城市前列,在建里程超过300公里,为世界之最。工作日日均客流量从2011年的646万人次增加到2016年的1119万人次。

除了轨道交通之外,城市路网系统也有了进一步完善。数据显示,目前,北京全市公路里程2.2万公里,较2011年增加679公里,公交专用道达851公里。市民出行更加绿色便利,2016年治理自行车道300公里,中心城绿色出行比例达到71%。而在停车方面,五年来,北京不断加强对于停车的疏导和治理,完善停车设施建设运营市场化机制,编制停车场专项建设规划,建成全国首个静态立体停车示范基地。

过去五年,是北京不断践行新发展理念、首都国际影响力不断提升、具有重大历史意义的五年。6月19日,中共北京市第十二次代表大会正式开幕。开幕式上,蔡奇代表中共北京市第十一届委员会向大会作题为《更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围 为建设国际一流的和谐宜居之都而努力奋斗》的报告(以下简称“报告”)。在总结北京砥砺奋进的这五年时,蔡奇表示,北京在加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同、惠民生各方面工作都取得了重大进展。在经济结构、科技发展、环境治理等与北京经济发展紧密相连的八个领域,北京的表现尤为亮眼。

·扩大开放·

2016年实际利用外资130亿美元



砥砺奋进的五年里,北京对外开放同样取得突破。蔡奇表示,北京全面推开“营改增”、“放管服”改革,精心组织服务业扩大开放综合试点,中关村先行先试、集体经营性建设用地入市试点、医药卫生体制、食品药品监管体制、国资国企等重点领域和关键环节改革取得重大进展。去年全市实际利用外资超过130亿美元,服务贸易快速发展,开放型经济达到新水平,对接服务“一带一路”建设,亚投行、丝路基金落户北京。

全市货物进出口总值自2014年以来逐年下降,去年为2820亿美元,为2011年的72.4%。恰逢对外贸易转型的大背景,以及服务业扩大开放综合试点的时机,北京毅然放弃了已经形成规模的部分货物出口,转而大力度推动更具市场竞争力和附加值的服务业出口。

·能源升级·

优质能源比重达到88%

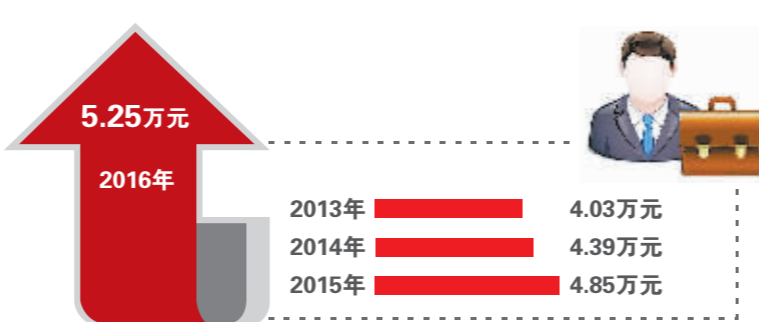


“以越来越少的能源消耗支撑经济增长”是北京五年来经济发展质量呈现的趋势线之一。蔡奇在报告中指出,北京优质能源比重达到88%。实际上,这离不开北京对高耗能、高污染、高排放这些“三高”企业的坚定拒绝。2014年,北京市发改委相关负责人强调,北京不会疏解和转移“三高”产业,而是要就地淘汰和退出。

从数据来看,去年,北京煤炭产能已化解180万吨,首钢已化解外埠过剩产能210万吨。去年,北京万元GDP能耗为0.283吨标准煤,下降4.8%,万元GDP能耗15.6立方米,下降4.8%,能效水平位居全国第一,2012-2016年,北京全市煤炭消费总量从2270万吨削减到950万吨,万元GDP能耗、水耗分别累计下降23.3%、24%,是全国唯一连续11年超额完成国家节能减排目标的省市。

·就业向好·

去年人均可支配收入5.25万元

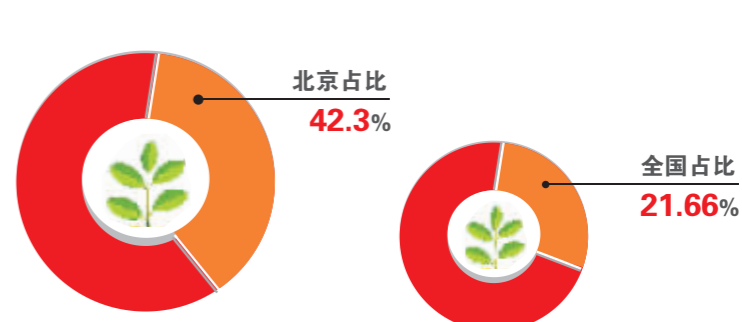


北京经济在换挡提质过程中增速有所放缓,但北京市仍然年年提高“最低工资标准线”,保障劳动者的收入与经济社会发展水平同步提升,各项事关民生大计的重要成绩十分亮眼。

蔡奇作报告时介绍,过去五年,北京加快教育、医疗、养老等民生领域改革,率先形成城乡一体的社会保障体系,基本公共服务实现人群全覆盖。就业形势保持良好,城乡居民收入增长与经济发展同步,2016年人均可支配收入达到5.25万元。保障性住房建设、棚户区改造、老旧小区综合整治、农宅抗震节能综合改造成效显著,“一刻钟社区服务圈”覆盖面进一步扩大,人民群众安居乐业。数据显示,去年,全国仅有9个省份上调了最低工资标准,而北京就位列其中。

·绿化扩围·

全市森林覆盖率42.3%



在北京构建国际一流的和谐宜居之都的过程中,绿化是一个不可或缺的分点。在此背景下,蔡奇在报告中指出,北京已经完成平原百万亩造林任务,全市森林覆盖率提高到42.3%,林木绿化率达到59.3%,人均公园绿地面积超过16平方米。

五年来,北京累计安排市政府固定资产投资798亿元,用于改善提升生态环境质量,让生态环境品质有效提升,城市绿色空间大幅增加,启动世园会园区建设,平原地区森林覆盖率从2011年的14.85%提高到2016年的26.8%,基本形成以“郊新城滨河森林公园、一道绿隔地区郊野公园、中心城休闲森林公园”为骨干的三级城市森林公园体系,不断满足市民绿色休闲需求。
北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子/文 张彬/制表

T 今日评
Today's review

北京城市治理经济学

陶凤

6月19日上午,中国共产党北京市第十二次代表大会开幕,北京市委书记蔡奇代表中共北京市第十一届委员会作工作报告。蔡奇表示,今后五年,北京将继续由聚集资源增长转变为疏解功能谋发展,在“疏”字上持续用力,在“舍”字上保持定力,在“优”字上集中发力。

无论回首过去还是展望未来,经济转型提质增效,对症“大城市病”完善城市治理始终是北京发展的两条主线。

相比于经济数字的抽象,近来北京城市风貌的变化生动可感。疏解整治行动全面开展,拆除违法建设、整治开墙打洞、城乡接合部改造一一落实,北京城市“美颜”有目共睹。

过剩的“商气”去了,胡同静了;五颜六色的招牌被古朴的木牌匾取代,南锣鼓巷回归文化味儿;道路宽敞了,停车位变多了,156家商户实现一户一设计、复街也开始井然有序了……

由表及里,围绕城市发展的深度“美颜”带动北京综合治理不断升级。北京也在探寻城市发展最大公约数的实践中邂逅新的发展机遇。

去年北京人均GDP达到5.25万元,城市GDP已经和新加坡、以色列等一些国家的规模相当,达到了部分发达国家的水准。这也意味着北京在国内城市中,率先和所谓的“城市发展经济学”告别,进入“城市治理经济学”阶段。

面对交通拥堵、资源环境超负荷等“大城市病”,北京在城市治理中重新定位自身“坐标”,在此过程中反思过去经济高速增长累积下来的问题,通过新一轮的非核心功能疏解和资源调配,实现从追求经济发展到追求城市功能优化的成长与蜕变。最终使城市的价值体现在让人更好地在城市中工作、生活,在宜居中感受到“获得感”。

破解人口资源环境矛盾的关键,在于抓住疏解北京非首都功能这个

“牛鼻子”,同时着眼于京津冀更大的空间,疏解功能谋发展,提升城市建设管理水平,更好地进行公共服务资源配置。

“这是唯一正确的良方,是治本之策”,蔡奇在今年全国两会北京团开放日上说。大城市的转型新生早已成为国际上的公共话题。

在本次党代会的工作报告中,蔡奇强调北京坚定不移疏解非首都功能,是腾笼换鸟、凤凰涅。北京要提升精细化管理水平,城市管理要像绣花一样精细,坚持问题导向,以钉钉子精神抓整改,用民众满意度来衡量。

“未来之城”究竟长得什么样,以城市治理的思维,绘制大的格局框架,又以科学精密之精神,在城市的毛细血管街头巷陌等微观层面进行精细化治理和疏导,北京或许可以从自身的发展经验中为特大城市的治理提供思路。今天北京城市治理的所作所为,将直接决定这座城市未来的模样。