

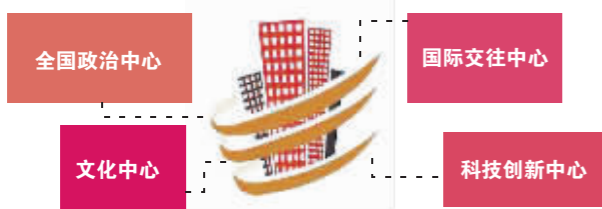
责编 林海英 美编 宋媛媛 责校 郑祺 电话:64101946 bbtzbs@163.com

6月19日上午,中共北京市第十二次代表大会正式开幕,蔡奇同志代表中共北京市第十一届委员会向大会作题为《更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围 为建设国际一流的和谐宜居之都而努力奋斗》的报告(以下简称“报告”)。针对今后北京的发展,报告从多角度、多层次做出详细部署。

12大关键词勾勒北京未来五年雄心

·城市发展· 把握“都”与“城”关系

“都”与“城”关系最核心的“四个中心”



蔡奇指出,我们要抓住用好京津冀协同发展、建设河北雄安新区和北京城市副中心、筹办2022年冬奥会等重大历史机遇,更加突出首都发展,牢牢把握“都”与“城”关系,有所为、有所不为,不断优化提升首都功能,使服务保障能力同城市战略定位相结合,人口资源环境同城市战略定位相协调,城市布局同城市战略定位相一致;更加突出减量集约,严格控制城市规模,“瘦身健体”,有效解决“大城市病”,提高可持续发展水平。

蔡奇表示,城市建设要严格把住底线刚性约束,强化节约用水,科学用好南水北调,严控用水总量,促进地下水采补平衡,严格城市开发边界,生态红线管理,保护永久基本农田,建立减量发展调控机制,降低平原地区开发强度,实现城乡建设用地负增长、中心城区建设规模动态零增长。坚决守住人口规模“天花板”,加强人口服务管理,健全人口调控政策机制,确保人口总量控制住、中心城区人口密度降下来。

·疏解· 在“舍”上保持定力

2020年人口疏解目标



此前多年,“招”和“聚”一直是北京发展的主旋律,随着各类资源被过度消耗,北京的产业布局风向开始向“疏”和“解”转变。2014年初,习近平总书记在北京工作时提出要强化北京首都核心功能,疏解非首都功能。在作报告时,蔡奇将“坚定不移疏解非首都功能”作为坚持首都城市战略定位,深入推进京津冀协同发展的首要工作提出。

蔡奇指出,要紧紧抓住推动京津冀协同发展这个“牛鼻子”,在“疏”字上持续用力,在“舍”字上保持定力,在“优”字上集中发力,聚焦重点领域积极疏存量,加大禁限力度坚决控增量,推动功能疏解不断向纵深发展。注重政府和市场双轮驱动,完善配套政策,健全引导机制,加强统筹协调,确保非首都功能迁得出、落得下。坚持疏解与提升同步推进,深入开展疏解整治促提升专项行动,统筹腾退空间利用,着力改善城市环境,加大“留白增绿”力度,加强城市修补,完善配套服务,优化提升城市功能。

·城市副中心· 助力城市形成新骨架

297个重大项目打造行政副中心



蔡奇指出,要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,以创造历史、追求艺术的精神,建设高水平城市副中心,示范带动非首都功能疏解,以市级机关搬迁为牵引,创新管理体制,强化公共服务,挖掘历史文化资源,形成配套完善的城市综合功能,着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。

蔡奇表示,“城市发展形成新骨架”将成为北京未来五年的奋斗目标。期间,中心城区功能重组要有序推进,城市副中心主要功能节点要初具规模,新城综合承载能力要明显增强,“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构蔚然成形。

据悉,目前北京城市副中心总体城市设计和6个重点地区详细城市设计已通过专家评审,行政办公区一期工程正加紧建设。

·京津冀· 持续深化改革推进市场一体化

交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统



作为我国“十三五”规划中的重要战略之一,京津冀协同发展的重要性不言而喻。蔡奇指出,做好北京工作,推动北京发展,最重要的是牢固确立首都城市战略定位,加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”水平;充分发挥北京“一核”作用,推动京津冀协同发展。

蔡奇表示,要抓好全面深化改革试验,推进京津冀协同创新共同体建设,更好支撑战略合作功能发展。持续深化体制改革,破除限制生产要素优化配置的障碍,推进市场一体化,推动区域公共服务共建共享,努力为全国区域协调发展探索经验。蔡奇说,要推动京津冀协同发展重点领域率先突破,具体来看,要全力推进交通一体化,建设“轨道上的京津冀”,构筑“一小时通勤圈”,促进城市群一体化发展。要高标准建设北京新机场,完善配套基础设施,打造世界级机场群,联合开展重大生态工程建设,建设首都森林湿地公园,积极创建生态文明先行示范区。

·雄安新区· 北京“有求必应”支持新区建设

北京将从五个方面支持雄安新区建设



建设河北雄安新区,是千年大计、国家大事,将与城市副中心共同形成北京新的两翼。蔡奇指出,要坚决落实党中央决策部署,把支持雄安新区建设当成自己的事,主动加强规划对接、政策对接、项目对接,全方位加强合作,雄安新区需要什么就支持什么,做好有求必应、积极配合、毫不含糊。

雄安新区地处北京、天津、保定腹地,今年4月1日,中共中央、国务院决定在此设立国家级新区。雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发,起步区面积约100平方公里,中期发展区面积约200平方公里,远期控制区面积约2000平方公里。

5月9日,《人民日报》全文刊发了河北省委书记赵克志对雄安新区相关定位、规划的解读。赵克志表示,雄安新区集中承接北京非首都功能疏解,符合条件的高水平功能和高端高新产业放在新区,与之配套的功能和产业可放在周边地区和其他地区,增强整体服务功能和产业配套能力。

·冬奥会· 主场馆2019年底建成

借势冬奥会带动冰雪运动突破性发展



到2020年
全市参与冰雪运动人数达到500万
建设100所冰雪运动特色学校
30个青少年校外冰雪活动中心

即将于2022年开幕的冬奥会和冬残奥会成为各界翘首以待的盛事。蔡奇指出,筹办北京冬奥会和冬残奥会,是我国重要历史节点的重大标志性活动,对京津冀协同发展有着强有力牵引作用。全面落实绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥理念,确保办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。切实履行主办城市责任,加强与河北省、张家口市筹办工作协调,确保主要竞赛场馆和基础设施2019年底建成,2020年测试赛成功举办。统筹赛事需求、赛后利用和环境保护,坚持节约集约利用资源,确保各项赛事成为值得传承、造福人民的优质资产。

此外,报告还要求系统规划设计,稳扎稳打推进,高水平做好赛会运行保障和服务,动员群众广泛参与,彰显民族和文化特色,促进中外文明对话交流。把普及冰雪运动贯穿筹备工作始终,以青少年为重点,与全民健身相结合,扩大冬季运动覆盖面,发展冰雪体育产业,共建京张文化体育旅游带。

·高精尖· 要坚持做“菜心”不做“白菜帮子”

发展新能源和可再生能源开发利用



到2020年
开发利用总量达到620万吨标准煤
较2015年增长35%以上

近年来,北京持续推进低端产业疏解,并在高精尖领域发力突破。蔡奇表示,北京要坚持做“菜心”、不做“白菜帮子”,大力发展服务经济、知识经济、绿色经济,服务与首都城市战略定位相匹配的总部经济,支持在京创业型企业总部发展,加快培育金融、科技、信息、文化创意、商务服务等现代服务业,积极发展节能环保、集成电路、新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业和高技术产业,支持传统优势产业实施绿色制造和智能制造技术改造,引导高效节水和生态旅游农业发展。

蔡奇提出,要推动供给结构和需求结构相适应,消费升级和有效投资相促进,增强服务消费对经济增长的拉动作用,同时推进“互联网+”行动,促进互联网与实体经济深度融合,加强规划引导、政策协调,促进高端产业功能区内涵发展。强化技术支撑、质量保障和环保、能耗、水耗等标准约束,坚决淘汰落后产能,推动形成绿色发展方式和生活方式。

·民生· 房地产业平稳健康发展

民生保障



蔡奇在报告中明确指出,北京要坚持政府主导和发挥市场、社会作用相结合,合理引导社会预期,积极构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系,努力在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,鼓励以创业带动就业,实现更加充分、更高质量的就业,保持城乡居民收入增长与经济发展同步。

蔡奇提到,北京将深化医药卫生体制改革,促进公立医院改革和社会办医规范有序发展,完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度,大力开展全民健身健身获得,努力提供全生命周期的卫生与健康服务。积极应对人口老龄化,完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系,建设街乡养老照料中心、社区养老服务驿站,支持社会力量参与,探索形成专业化运营新模式,满足多样化养老服务需求。

·开放· 借力“一带一路”拓展海外市场

2020年全市外贸进出口额将达2000亿美元



蔡奇指出,北京将培育开放发展新优势,强化国际交往功能,加强相关设施和能力建设,营造优良国际服务环境,吸引国际组织总部、跨国公司地区总部落户,支持高端国际交流平台发展,深度融入“一带一路”建设,弘扬丝路精神,加强人文交流,促进科技合作,扩大经济往来,拓展海外市场。

同时,北京将坚持引资、引技、引智相结合,积极引进海外优秀人才创业投资,提高利用外资质量,支持“双自主”企业“走出去”,增强企业国际化经营能力,培育本土跨国企业集团。

今年初,北京市商务委员会主任闫立刚在接受北京商报记者采访时表示,今年北京要培育外贸增长新动能,重点培育一批外贸综合服务企业,推进汽车、集成电路、显示器、生物医药等外贸支柱产业扩大出口,同时,支持开展保税展示交易业务,培育4家跨境电商产业园区,新开设10家以上跨境电商O2O体验店。

·城乡一体化· 农地“三权分置”促流转

提高农民收入



到2020年
农民人均收入比2010年翻一番
农民人均收入达到3万元
低收入农户人均收入达到1.5万元

蔡奇在报告中指出,要加大统筹城乡发展力度,更好发挥农村作为生态屏障、宜居空间、战略腹地的作用。完善农村土地“三权分置”,深化集体产权制度和集体经济组织制度改革,切实让土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来,培育新型经营主体,激发农村发展活力。加强城乡接合部地区建设,推广改革试点经验,全面整治环境,促进用地集约、产业升级、环境优美、设施完善、人口管理有序。

报告要求,改造提升农村基础设施,完善建设、运营、管护机制。提升公共服务覆盖水平,缩小城乡基本公共服务差距。加强美丽乡村建设,持续开展农村人居环境整治,因地制宜发展特色产业。坚持分类指导、综合施策,加强农村社会管理,推动城市服务管理向农村延伸。完善惠农政策,拓宽就业渠道,健全增收机制,精准帮扶低收入村和低收入农户,努力实现农民收入持续增长。

·大气治污· 总量强度控制“双管齐下”

PM2.5年均浓度目标

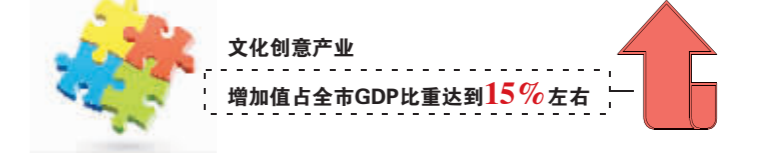


蔡奇表示,要毫不动摇、铁腕治理,打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、突出环境问题歼灭战,分阶段制定实施治理计划,全面落实责任,确保PM2.5年均浓度下降幅度符合国家要求,确保全市建成区污水处理设施全覆盖,污水全处理,黑臭水体全消除,有效治理污染地块。积极应对气候变化,严格落实总量和强度双控制,深化重点领域节能减排,大力发展循环经济。充分发挥市场机制在环境保护中的作用,建立约束性资源使用权交易机制,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度,加大依法治理力度,加强环境重点领域立法,开展环保督察巡视,严格环保执法。

蔡奇明确表示,北京将坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,统筹山水林田湖建设,持续加大植树造林力度,大力建设森林城市、海绵城市。优化提升山区绿屏、平原绿网、城市绿景,实现屏网相连、绿满京华。全面建成第一道绿化隔离地区城市公园环,加强第二道绿化隔离地区郊野公园建设,给城市戴上群众期盼的“绿色项链”。

·文化· 鼓励社会力量参与公共文化服务

文化产业发展目标



蔡奇在报告中指出,文化是城市的灵魂和软实力。以坚定的文化自信和文化自觉,推进全国文化中心建设,更好发挥凝聚荟萃、辐射带动、创新引领、展示交流和服务保障的功能,彰显中华文化魅力,努力使北京成为文化繁荣发展、社会风气和道德风尚最好的城市。

北京将坚持基础设施建设、产品服务供给和运营机制创新并重,优化公共文化资源配置,完善公共文化服务体系。鼓励社会力量参与公共文化服务,值得注意的,报告对传承保护历史文脉进行了具体规划,包括:坚持城市保护与有机更新相衔接,加强老城整体保护,构建涵盖老城、中心城区、市域和京津冀的历史文化名城保护体系,统筹长城文化带、大运河文化带、西山永定河文化带建设,精心保护好世界遗产,凸显北京历史文化的整体价值,强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子文 宋媛媛/制表