

责编 林海英 美编 张彬 责校 王坤 电话:64101946 bbtzbs@163.com

· 西街观察 ·

## 进入改革的“两会”时间

韩哲

进入3月,也就进入到全国“两会”时间。站在改革开放40周年肩上的“两会”,注定是一个重要的时间窗口。哪些改革会被“放大招”,哪些话题最受关注,未来两周将会给出答案。

人们对2018年的改革期待,其来有自。

在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面会上,习近平总书记特意提及,2018年,我们将迎来改革开放40周年。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,40年的改革开放使人民生活实现了小康,逐步富裕起来了。我们将总结经验、乘势而上,继续推进国家治理体系和治理能力现代化,坚定不移深化各方面改革,坚定不移扩大开放,使改革和开放相互促进、相得益彰。

今年1月,中共中央政治局委员、中央财经领导小组办公室主任刘鹤在2018达沃斯论坛上表示,“改革开放创造了中国经济增长的奇迹,所以这个日子要隆重地纪念。与此同时,最好的纪念方法就是推出新的、力度更大的改革开放的举措。至于这些举措是什么,中央政府正在研究,但是在这儿我可以非常负责任地向各位报告,可能我们有一些措施超出国际社会的预期”。

因此,在全国“两会”期间,改革毫无疑问是委员代表口中的关键词。很多老大难的改革,比如财税改革、国资改革、收入改革和机构改革,或继续推进,或有所破冰;很多去年重新矫正的政策,比如楼市调控、金融监管、区域协调和环保升级,也将在热议中被寄予厚望。特别是经过预先披露的、并且被三中全会通过的党和国家机构改革方案,更是让人们充满期待。

进入新时代,中国经济要从高速增长转向高质量发展,因此2018年的经济增速高还是低,并不是我们的核心目标。我们最关心的是供给侧和新经济。之于前者,能否进一步盘活存量,厘清政府和市场的关系,把权力放进制度笼子;能否进一步减税降费,减少寻租空间,减少行政干预;能否进一步打开市场,向民营和外资开放服务业,将决定着中国经济的长期发展厚度和韧性,将决定着中国经济能否市场出清,走进新周期。之于后者,互联网、大数据、人工智能和新消费,能否交叉、融合成为一个新经济的生态系统,能否推动产业升级、消费升级和服务升级,将决定着中国经济能否在发展中解决问题,将决定着中国经济能否跑赢泡沫,能否为诸多改革留出足够空间腾挪。

将改革进行到底,是2018年这个改革大年的主旋律。面对外部环境咄咄逼人的贸易保护、货币战争和减税竞争,中国搞好自己的内部改革,以我为主继续扩大开放,才能在深水区的竞争力保持战略定力,从而坚定不移地朝着“两个一百年”目标前进。

· 快讯 ·

## 京雄铁路正式在建

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 于新怡)2月28日,河北省委宣传部发布消息称,雄安新区首个重大交通项目京雄城际铁路正式开工建设。据了解,该铁路起自京九铁路李营站,经北京市大兴区、北京新机场、河北省霸州市,终至雄安新区,正线全长92.4公里,共设5座车站,总投资约335.3亿元。京雄城际铁路雄安新区建设指挥部指挥长杨斌介绍,京雄城际铁路是联系雄安新区、北京新机场和北京城区最便捷、高效的重大交通基础设施,可实现30分钟从北京城区到达雄安新区,将为新区集中承接北京非首都功能疏解提供有力支撑。

京津冀区域内的产业结构调整,一定程度上依赖于交通线路的完善。在业内看来,交通一体化是京雄疏解非首都功能的重要前提。北京市发改委主任谈绪祥此前在谈及雄安新区建设问题时曾表示,下一步将根据雄安新区的战略定位,将北京适合雄安新区的功能和产业项目放在雄安新区。

去年9月,雄安新区管委会发布消息称,经过审核,首批48家企业获得批准在新区设立公司。雄安新区管委会表示,高端、高新产业将是新区产业的主流,随着这些企业的进入将会极大地带动新区产业结构的调整。在专家眼中,如此密集的高端、高新企业入驻,势必会为雄安新区带来大量人才,但由于雄安新区的教育、医疗和住房等配套资源无法在一朝一夕建成,因此会造成潮汐式的交通,将雄安新区融入北京“半小时经济圈”就显得尤为重要。

## 29部门:台商可在内地参与国企混改

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)2月28日,国务院台办、国家发改委等29个部门发布《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》(以下简称《若干措施》),明确允许合资企业可通过合资合作、并购重组等方式参与国企混改;合资企业可以特许经营方式参与能源、交通、水利、环保、市政公用工程基础设施建设。

“此次出台的《若干措施》围绕国家重大行动计划和国家重点研发计划项目等,为台企台胞提供与内地企业、内地同胞同等待遇,内容涵盖产业、财税、用地、金融、影视等多个领域,开放力度之大、范围之广、涉及部门之多,都是前所未有的”,台办新闻发言人安峰山表示,这将切实扩大台企台胞特别是基层民众的受益面和获得感。

新政中鼓励台资企业参与国企混改一项颇受业界关注。“原本国企混合所有制改革吸引的非国有资本中,有一部分是外资,其中就包括台资,也就是说原本政策对于台资参与混改并未设限,只是因为种种原因,截至目前尚未有台资企业参与混改的案例”,国资专家、上海天强管理咨询有限公司总经理祝波善表示。

## 蔡奇:开创首都发展更加美好明天

在全国两会即将召开之际,中共北京市委书记蔡奇接受新华社记者专访。

蔡奇说,过去5年,是北京发展历史上极不平凡的5年。习近平总书记对北京3次重要讲话,深刻阐述了建设一个什么样的首都、怎样建设首都这一重大课题,为我们做好首都工作指明了方向。几年来,我们始终坚持以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循来推动首都发展,北京这座伟大城市深刻转型,开启了首都现代化建设的新航程。

蔡奇强调,党的十九大进一步明确了“两个一百年”的奋斗目标,落实到北京,就是要率先全面建成小康社会,努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

## 加强“四个中心”功能建设

蔡奇表示,牢固确立首都城市战略定位,加强四个中心“功能建设,提高四个服务”水平,是首都发展的全部要义,也是首都职责所在。政治中心方面,主要是做好服务保障,以更大范围的空间布局来支撑国家政务活动,创造安全优良的政务环境。文化中心方面,主要是推进“一核一城三带三区”重点任务,做好首都文化这篇大文章。国际交往中心方面,要前瞻性谋划并加强国际交往设施和能力建设。科技创新中心方面,就是要以“三城一区”为主平台,以中关村国家自主创新示范区为主阵地,推进具有全球影响力的科技创新中心建设,为建设创新型国家作出新的贡献。

蔡奇说,北京的发展就寓于四个中心“功能建设和四个服务”之中。对北京来说,减量发展是特征,创新发展是出路,而且是唯一出路。我们要充分发挥科技创新的引领作用,落实好新一代信息技术、集成电路、人工智能等10个高精尖产业发展指导意见,加快

培育金融、科技、信息、文创、商务服务等现代服务业,提升生活性服务业品质,发展都市型现代农业,打造北京发展新高地,着力构建与首都城市战略定位相适应的现代化经济体系、支撑国际一流的和谐宜居之都的现代化经济体系和面向京津冀、辐射全国的现代化经济体系。

## 抓好“三件大事”

蔡奇说,北京要着力抓好三件大事”,第一件是组织实施新版北京城市总体规划。党中央、国务院批复的北京城市总规,是首都发展的法定蓝图。我们将严格实施“双控”、“严守”三条红线”,落实好“一核一主一副、两轴多点一区”的空间布局,加强历史文化名城保护,坚决维护总规的严肃性和权威性,确保一张蓝图干到底。第二件是以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展。我们将持续推进疏解整治促提升专项行动,以此解决人口资源环境突出矛盾,提升首都功能,提升人居环境,提升城市发展质量,促进可持续发展;同时全力支持河北雄安新区规划建设,高水平规划建设城市副中心,推进交通一体化、生态环境保护、产业升级转移三大重点领域率先突破,深化京津冀协同发展。第三件是全力筹办好2022年北京冬奥会、冬残奥会。这是我国重要历史节点的重大标志性活动。现在冬奥会已经进入“北京周期”,我们要坚持绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念,扎实推进各项筹办工作,广泛推广冰雪运动,确保办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

## 打好“三大攻坚战”

蔡奇指出,北京要带头坚决打好“三大攻坚战”。北京作为首都,各类风险容易聚集,我们将增强防范意识,加强对金融、地方债务、房地产市场等领域的风险监控,未雨绸缪、积极应对,坚决守住不发生系统性

金融风险的底线。北京肩负着中央部署的扶贫帮扶任务,共涉及全国7省区89个县级地区,贫困人口159万,我们必须勇于担当,主动作为,助力受援地区如期脱贫;同时,北京自身还有7.26万户低收入农户,必须确保这些农户如期实现增收目标。还要打好污染防治“攻坚战”,去年PM2.5年均浓度下降到每立方米58微克,这是群众最有获得感的一个方面,今年要以更有力的举措持续推进大气污染防治工作。同时,坚持不懈地治水、治土壤、治垃圾,实施新一轮百万亩造林工程,进一步改善首都生态环境质量。

## 进一步深化改革开放

蔡奇说,今年是改革开放40周年,我们将进一步弘扬改革创新精神,深入推进供给侧结构性改革,加大重点领域改革力度,推出具有北京特点的务实举措,用更高的标准推动各项改革落地见效。继续深化服务业扩大开放综合试点,努力探索可复制可推广的经验;落实优化营商环境实施方案,深化“放管服”改革,进一步规范政府权力清单,激发各类市场主体的活力;以中关村科技园成立30周年为契机,加大中关村先行先试力度;推动党建引领街乡管理体制创新,实现“街乡吹哨、部门报到”,解决基层治理“最后一公里”难题。

## 努力满足人民群众的美好生活需要

蔡奇强调,社会主要矛盾变化在北京表现得非常明显,最突出的就是市民需求呈现便利性、宜居性、多样性、公正性和安全性的特点。北京市将按照党的十九大提出的“七有”要求,进一步提高教育、就业、社保、医疗、养老等基本公共服务水平,努力把为人民造福的事情办好办实,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

新华社记者 梁相斌 李斌

(上接1版)

## 三中全会通过党和国家机构改革方案

新中国成立后,在我们党领导下,我国确立了社会主义基本制度,逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。在社会主义建设和改革开放过程中,我们党积极推进党和国家机构改革,各方面机构职能不断优化、逐步规范。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革,加强党的领导,坚持问题导向,突出重点领域,深化党和国家机构改革,在一些重要领域和关键环节取得重大进展,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调,面对新时代新任务提出的新要求,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇,在全面深化改革进程中,下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端,加快推进国家治理体系和治理能力现代化,更好发挥我国社会主义制度优越性。

全会强调,深化党和国家机构改革的指导思想是,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主义发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。深化党和国家机构改革,必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。

全会提出,深化党和国家机构改革的目标是,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,中国特色、世界一流的武装力量体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,全面提高国家治理能力和治理水平。既要立足实现第一个百年奋斗目标,针对突出矛盾,抓重点、补短板、强弱项、防风险,从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障;又要着眼于实现第二个百年奋斗目标,注重解决事关长远的体制机制问题,打基础、立支柱、定架构,为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

全会提出,深化党和国家机构改革的首要任务是,完善坚持党的全面领导的制度,加强党对各领域各方面工作领导,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。要建立健全党对重大工作的领导体制机制,

强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用,统筹设置党政机构,推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

全会提出,转变政府职能,优化政府机构设置和职能配置,是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,调整优化政府机构职能,合理配置宏观管理部门职能,深入推进简政放权,完善市场监管和执法体制,改革自然资源和环境管理体制机制,完善公共服务管理体制,强化事中事后监管,提高行政效率,全面提高政府效能,建设人民满意的服务型政府。

全会提出,统筹党政军群机构改革,是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能,理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责,完善党政机构布局,深化人大、政协和司法机构改革,深化群团组织改革,推进社会组织改革,加快推进事业单位改革,深化跨军地改革,增强党的领导,提高政府执行力,激发群团组织和社会组织活力,增强人民军队战斗力,使各类机构有机衔接、相互协调。

全会提出,治理好我们这样的大国,要理顺中央和地方职责关系,更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置,构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系,中央加强宏观事务管理,地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务,赋予省级及以下机构更多自主权,合理设置和配置各层级机构及其职能,增强地方治理能力和治理体系现代化水平。

全会提出,机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要完善党和国家机构法规制度,依法管理各类组织机构,加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面推行政府部门权责清单制度,规范和约束履职行为,让权力在阳光下运行,强化机构编制管理刚性约束,加大机构编制违纪违法问题查处力度。

全会强调,深化党和国家机构改革是一个系统工程,各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把握好改革发展稳定关系,不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实,依法依规保障改革,增强改革的系统性、整体性、协同性,加强党政军群各方面机构改革配合,使各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应。

全会号召,全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,统一思想,统一行动,锐意改革,确保完成深化党和国家机构改革各项任务,不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

改革开放40年:  
从1.8%到15%

北京商报讯(记者 蒋梦惟)2月28日,国家统计局公布《2017年国民经济和社会发展统计公报》(以下简称《公报》),披露去年全年国内生产总值(GDP)为82.7万亿元,比上年增长6.9%。国家统计局总经济师盛来运介绍,按年平均汇率折算,去年我国GDP总量超过12万亿美元,占世界经济的比重为15%左右,比五年前提高3个百分点以上,稳居世界第二位。改革开放40年,我国GDP占世界经济比重从1.8%一路上升到15%,增长8倍多,尤其是在当前世界经济缓慢复苏的背景下,强劲有力的中国经济引擎,正逐渐成为推动世界经济增长的重要驱动力之一。

盛来运指出,去年我国GDP增速比上年加快0.2个百分点,是2011年以来经济增速首次回升。从季度看,一、二、三、四季度同比分别增长6.9%、6.9%、6.8%、6.8%,连续10个季度保持在6.7%—6.9%的区间。与此同时,就业形势持续向好,全年城镇新增就业1351万人,比上年增长37万人,超额完成全年目标任务,连续五年保持在1300万人以上。

“值得一提的是,去年我国对世界经济增长贡献率在30%左右,继续成为世界经济稳定复苏的重要引擎。”盛来运表示。

时间的齿轮拨回到1978年,我国经济总量仅位居世界第十位;2008年,我国超过德国,上升至世界第三位;2010年又超过日本,成为仅次于美国的世界第二大经济体。而2008年下半年国际金融危机爆发以来,我国成为带动世界经济复苏的重要引擎,2008—2012年对世界经济增长的年均贡献率超过20%。

而据IMF和世界银行测算,2013—2016年,中国对世界经济增长的贡献率平均为31.6%,超过美国、欧元区和日本贡献率的总和,居世界第一位。而根据统计局的口径,“十二五”时期,按照2010年美元不变价计算,中国经济增长对世界经济增长的贡献稳步提升,这五年间,年均贡献率达到30.5%,稳居全球第一。

投资机构高盛最新发布的研报认为,今年又将是全球经济强劲增长的一年,预计未来几个月,在发达国家和新兴市场经济增长的推动下,全球经济增长将保持强劲势头,全球衰退的风险很低。有分析指出,这其中,中国经济的强劲增长发挥了重要的驱动作用。

在业内看来,由于秉持开放性增长理念,中国经济的每一步跨越都带着更多国家一起跑得更多发展良机。有分析认为,随着国内经济结构和消费水平提升,各类中高端产品愈加受到欢迎,涵盖钢材、石油等制造业原材料以及谷物、肉类等日常消费品等诸多种类,这部分的进口量足以使全球经济体广泛受益,中国经济体量与日俱增,但资源相对匮乏,比较依赖借由国际贸易互通有无。