

· 三言二拍 ·

■ 京津冀治污

7月11日,国务院办公厅发布通知称,为推动完善京津冀及周边地区大气污染联防联控协作机制,经党中央、国务院同意,决定将京津冀及周边地区大气污染防治协作小组调整为京津冀及周边地区大气污染防治领导小组,国务院副总理韩正担任组长。通知明确,领导小组将组织推进区域大气污染防治工作,统筹研究解决区域大气环境突出问题。

■ 美国大豆

据《人民日报》报道,截至6月28日,我国已经3周没有新增采购美国大豆,同期累计取消了615万吨美国大豆订单。过去20年,全球大豆贸易增幅的85%来自我国,未来我国需求依然是推进全球大豆贸易增加的主要来源,美国豆农将无缘分享我国大豆需求增长带来的红利。

■ 打击赌球

公安部7月11日消息,针对世界杯足球赛期间赌球活动多发情况,公安机关对各类赌球活动强化精准打击。世界杯开赛以来,各地侦破赌球刑事案件300余起,打掉赌球团伙100多个,涉案金额逾10亿元。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

北京推送税收违法“黑名单”案149件

北京商报讯(记者 陶凤 杨忆霖)7月11日,记者从北京市税务局获悉,截至今年6月底,北京市累计推送联合惩戒税收违法“黑名单”案件149件,同时撤出案件39件,并收到良好成效。

具体来说,北京市财政局将上述违法案件列入“禁止参加政府采购活动”、“限制政府性资金支持”名单,惩戒期限均为两年;149户当事人列入“限制保险市场部分经营行为”名单;59名当事人被禁止参评“北京青年五四奖章”、“北京市优秀共青团员、优秀共青团干部”、“北京市青年岗位能手”名单。69户当事人列入“依法限制参与有关公共资源交易活动”、“依法限制参与基础设施和公共事业特许经营”名单。

在上述禁止限制名单中,中国银监会北京监管局将1户列入黑名单通报给各银行,其中中信银行、花旗银行等银行暂停与该公司进行信贷合作,并将公司账户内的所有资金进行冻结强制收回贷款。1户企业法定代表人授信额度有2.8万元降低到2.5万元。

据了解,在阻止出境挽回损失方面,北京市税务部门还与北京市边防检查总站加强协作,自2015年以来,共对164户欠税的企业法定代表人采取阻止出境措施。其中对非中国内地居民及外籍人员欠税企业法定代表人采取阻止出境4人,中国台湾、法国、秘鲁、韩国各1人。自开展阻止欠税人出境工作以来,已有47户企业法定代表人欲出境,在北京、上海、广州、长沙等地被成功拦截;有23户企业结清全部税款、滞纳金,合计金额2.16亿元。1户企业提供纳税担保2.1亿元,阻止出境工作取得显著成效。

北京市税务局相关负责人告诉北京商报记者,现行“黑名单”制度除规定了各项惩戒措施外,也建立了信用修复机制。偷税及逃避欠税当事人若能缴清税款、滞纳金和罚款,可以从“黑名单”中撤出,在体现制度人性化的同时做到警示与教育并存。

· 新时代新气象新作为 ·

超200家科技企业孵化器扎堆中关村

北京商报讯(记者 方彬楠 实习生 叶静)7月11日,记者从中关村科技园区管理委员会获悉,目前中关村国家自主创新示范区(以下简称“中关村示范区”)已有200多家科技企业孵化器、1490多家创投机构、500多家协会联盟等社会组织入驻,创新创业服务生态进一步完备。创业服务机构的蓬勃发展,不仅正推动中关村示范区科技型创业企业的快速成长,也让中关村示范区成为了我国创新创业的策源地。

值得关注的是,除了提供孵化载体,中关村示范区还为创业者开办企业提供便利化的各项服务。北京海博思创科技有限公司的注册就是一个典型案例。“当年公司创始人回国创业,公司要开立银行账户,辗转几家银行都因为注册资金只有100万元被拒之门外。后来,在北京银行中关村分行了解我们团队背景和企业技术后,毫不犹豫地为我们开立了账户。”北京海博思创科技有限公司副总经理钱昊回忆说。

早在2011年5月28日,北京银行中关村分行开业的同时,就启动了中小企业信贷工厂模式,并在2015年6月18日启动了北京银行中关村小巨人创客中心,给创业的科技企业提供资金、办公场所等诸多便捷服务和帮助。在创新服务生态的支撑下,2018年1-5月,中关村示范区平均每天新设立科技企业数达89家;2018年一季度,中关村示范区内共发生股权投资案例584起,占全国股权投资案例总数的23.03%,是全球风险投资最活跃的区域之一。

眼下,北京正在依托中关村示范区的创新生态建设全国科技创新中心。其中,中国北京(海淀)留学人员创业园(以下简称“海淀创业园”)、中关村前沿技术创新中心、A/C加速器等都是中关村具有代表性的创业服务机构。据海淀创业园主任赵新良介绍,2013年,海淀创业园在全国率先开始创建公益性众创空间——金种子创业谷。在金种子创业谷里,海淀创业园对准备成立企业的创业团队,进行项目甄选与预孵化。创业团队可以在金种子创业谷中享受到办公场地、创业辅导、项目诊断、产业及投融资对接、工商注册等免费服务,实现“零成本”、“零门槛”创业。

通关加速 进口药再迎上市利好

自今年4月进口抗癌药实行零关税,到两天前《接受药品境外临床试验数据的技术指导原则》发布,诸多政策直指进口药。境外临床试验数据的采纳直接将进口药在国内上市的关卡撤去,加速了海外药品在国内的上市,与此同时,国内药企也将迎来不少挑战。

政策总动员

近期,关于进口药、抗癌药开闸放水的政策频频发布,7月10日,国家药品监督管理局(以下简称“药监局”)发布《接受药品境外临床试验数据的技术指导原则》(以下简称“指导原则”),境外临床试验数据被采纳直接节省了全球药品在国内上市的时间和成本,将更多先进的抗癌药纳入到了国内癌症患者的治疗方案中。

此次发布的《指导原则》从适用范围、基本原则、完整性要求、数据提交的技术要求以及接受程度等方面定出了明确规则,这使得境外临床试验数据的使用有据可依,也意味着相应的审批可以启动。

从口岸到病房,每个环节消耗的时间越短,生命就多一分希望。国务院常务会议提出,有序加快境外已上市新药在境内上市审批。对治疗罕见病的药品和防治严重危及生命疾病的部分药品简化上市要求。将进口化学药品上市前注册检验改为上市后监督抽样,不作为进口验收条件。

国家药品监督管理局局长焦红表示,对于临床急需、抗艾抗病、抗肿瘤等境外上市相关药品,将纳入优先审批通道,加快审批,预计这些产品进入中国市场将缩短1-2年时间。

此前,国家已出台了多项政策针对进口抗癌药审批慢、价格高这一现象。国务院常务会议上正式决定了对自5月1日起进口抗癌药实施零关税,目前进口药实际关税税率约5%-6%,中国抗肿瘤药市场规模约1400亿元,其中进口药约占1/3,约400亿元,零关税



后可以减少中国肿瘤患者20亿元的开销。然而目前市场在售的药品均为5月1日前进口,且根据市场药品库存量,这一红利在短期内难以兑现。

2017年7月,人力资源和社会保障部在其网站上正式公布了《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2017年版)》第二批谈判结果,赫赛汀、美罗华、万珂等115个疗效确切但价格较为昂贵的癌症治疗药品价格均呈现大幅下降。

由百泰生物生产的尼妥珠单抗也被纳入了2017版医保目录。百泰生物创始人白宏先告诉北京商报记者:在医保目录谈判过程中,尼妥珠单抗的价格降低了54%,意味着每一支比原价格便宜了2000多元。对于制药企业来说,可能卖了很多药,但是收入没有显著提高。可毕竟很多患者都可以用这个药了,这也是一种进步,能够更好地推进药的普及。

临床期压缩

药监局表示《指导原则》旨在为境外临床试验数据用于在我国进行药品注册申请提供可参考的技术规范,鼓励药品的境内外同步研发,减少不必要的重复研究,加快临床急需、疗效确切、安全性风险可控的药品在我国的

上市,更好满足我国患者的用药需求。一款新药在上市前要经过至少五年的临床试验,利用已经在境外申报注册的药品临床试验数据直接在中国注册申请,重复的临床试验时间被砍掉,进口药品的上市时间将大幅缩短。

以预防宫颈癌的HPV疫苗为例,二价HPV疫苗2006年在美国上市,国内直到2017年才上市。然而,二价HPV疫苗已于2016年在美国退市。自2016年4月起,美国疾病控制中心只采购9价HPV疫苗,其两剂的免疫程序有助于提升接种率。我们在宫颈癌疫苗方面的用药水平比国际落后了一个十年。

“开发三到五年,临床六到八年,新药都做成老药了,患者还没有受益。”白宏先如是说。

据原国家食药监局发布的《2017年度药品审评报告》显示,2017年药审中心完成新药临床试验申请审评908件。白宏先告诉北京商报记者:目前每年新药物很多,临床药物资源也受到了限制,但是很多医院没有相应仪器的临床病房,很多医院没有足够的临床专家和临床患者,临床试验花费

六年八年是很正常的时间。”药监局药品化妆品注册管理司司长王立丰也表示,中国二级以上的医疗机构已经超过1万家,三级以上的医

疗机构有2000多家,但是现在能够做药物临床试验的机构通过认定的只有600多家。特别是能够承担I期临床试验的机构仅有100多家,这在某种程度上成为医药创新的瓶颈。

竞争加剧

加速进口抗癌药审批,降低关税,在政策的支持下,进口抗癌药将迎来爆发式增长,国产药在市场上的生存空间与表现又会如何呢?对境内药企确实形成了较强的竞争。”资深医药专家赵衡告诉北京商报记者。

2017年初,原食品药品监督管理局总局发布相关政策进一步明确:境外企业在中国进行的国际多中心药物临床试验,符合中国药品注册相关要求的,完成国际多中心临床试验后可以提出上市申请,为创新药进口上市开辟了“绿色通道”。此后,在原食药监局发布的优先审评药品名单中,拜耳医药等国际制药公司的多个产品也陆续现身。

赵衡指出,国内临床试验机构资源有限,境外数据认可后可以免除境内试验,境内企业会更容易获得临床资源。但同时进口药上市加快,留给国内药企的研发时间也更短,新药研发的压力也更大,对国内药企也是一个不小的挑战。

此外《指导原则》中也表示鼓励开展境内外同步研发,境外临床试验数据可以用于支持需要进行有效性或安全性评价的各类注册申请。例如,在境外开展的早期临床研究数据,可用于支持在我国开展注册临床试验的申请。

贝达药业董事长丁列明也表示,希望国家同时出台针对国内创新药企业加快成果转化的配套政策,给予中国医药创新企业税收优惠,增加企业的创新再投入,并对国内创新企业走向国际化时给予保驾护航的政策支持。

北京商报记者 陶凤 实习记者 常蕾/文 代小杰/制图

X 西街观察 Xijie observation

征信边界在哪儿

韩哲

据媒体报道,衡水市桃城区法院向衡水市第一中学、衡水中学实验学校等辖区内所有相关学校发出司法建议,对被列入失信被执行人的子女就读高收费学校进行限制。

一石激起千层浪,舆论迅速分化为两派:支持者认为限制的高收费学校,并不影响子女正常的受教育权。而这种做法,又能够打到“老赖”的痛处;反对者称,法律惩罚的是“老赖”,“殃及”子女是“连坐”。受教育权是平等的,不应该赋予前提条件。

衡水并不是第一个吃螃蟹的。更早前,山东潍坊市昌乐二中在官方网站上发布了2018年招生简章,在对“市外考生”的报名要求中,增加了一条硬性要求,那就是“报名考生家长必须无失信记录”。校方回应,昌乐二中是民办学校,限制“老赖”的高消费行为也有法可依。

经过舆论的发酵,越来越多的人倾向于支持

法院的做法。高收费学校毕竟不是公立学校,“老赖”子女并不是在学籍上被列入另类或者区别看待,而只是不能“高消费”。就像法律并没有限制“老赖”的出行,而只是限乘飞机。

事实上,公众对于“老赖”深恶痛绝,各种限制“老赖”的高消费行为几无异议,唯独在“限制子女就读高收费学校”一事上被触动敏感神经,也是在争论这是不是征信的边界。当然,讨论的结果最后是没毛病,大家出于对未成年人权益的关心所提及的疑虑,都在很大程度上被解疑释惑,政策锁定的还是“老赖”和“高消费”,而不是他们的子女以及正当权利。观点总是越辩越明,真理总是越辩越清。

不过,征信边界这个事情,确实引发越来越高关注和辩论。在中国,信用社会不够成熟,向来是我们市场经济的短板。因此这些年征信的快速发展,大家的态度基本是点赞。但凡事也存在过犹

不及的一面,如果没有很好地厘清边界,会让征信偏离自己的核心功能,而负载太多的诉求。

比如,水电煤气欠费被纳入征信,就值得商榷。因为导致费用拖欠的原因是多方面的,并不一定是用户的责任和过错,如此“一刀切”显然会误伤,反而影响征信的公信力。再比如高铁吸烟,这个行为当然既是不安全的,也是不道德的,理应惩戒,但是否需要纳入征信?如果将大量社会治理问题征信化,将征信的边界不断扩大,难免失焦。因为,如果什么都管起来,可能顾此失彼,什么都管的不够好。

征信是个好制度,提高大家的犯错成本,倒逼人们更具“规则意识”和“契约精神”。如何用好这个制度,如何保证这个制度的精准度和力度,需要宏观审慎和与时俱进。简单的“一征了之”或“一征就灵”思维,是偷懒的。

电信企业将按月向用户推送账单信息

北京商报讯(记者 陶凤 于新怡)备受人们关注的手机不明扣费等问题将进一步规范。7月11日,工信部表示,要求基础电信企业下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息。此外,工信部还将组织开展综合整治骚扰电话专项行动,严控骚扰电话传播渠道,加强预警、监测、识别和拦截。

工信部指出,针对媒体报道的手机不明扣费、垃圾短信、骚扰电话等问题,已组织相关通信管理局、各基础电信企业着手开展工作。具体来看,工信部督促电信企业立即纠正错收费行为,并要求基础电信企业从下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息,让用户明白消费。同时,该部已关停发送垃圾短信的短信端口

31个,处置涉嫌营销扰民的电话号码及关联号码82个,并约谈涉事企业。情况查明后,将依法处理违规企业,问责涉事人员。实际上,此前针对骚扰电话问题,工信部已联合十余个相关部门制定了专门方案,近期即组织开展综合整治骚扰电话专项行动。

据了解,近年来,手机用户和运营商频频因隐蔽扣费发生纠纷。今年1月底,中消协发布的统计显示,在具体服务投诉中,移动电话服务投诉量位居前五。深圳市消委会的数据显示,去年它们受理的关于通信运营商“影子服务”的投诉数量更是达到了593宗。

北京商报记者梳理发现,常见的手机不明扣费主要为运营商私自开通的增值业务,如:彩铃、天气预报、每日

新闻等,此外,用户在点击某些手机App时,也可能在不知情的情况下被扣费。根据此前报道,有的用户仅是查看相关软件,或点击相关未明示要收费的“按键”,并没有购买商品或服务的意思表示,就被扣除了话费。

今年5月,新华社曾报道,深圳一消费者致电中国电信客服投诉称,在毫不知情的情况下,从去年11月开始,她连续4个月被扣了两项服务收费,每月共计15元。经过反复沟通,客服最终同意取消,并承诺退还之前多收取的费用。

一位业内人士介绍,大量针对运营商私自开通增值业务的投诉,与外呼服务外包有关。目前,运营商县区一级的公司为了业绩,将大量电话外呼

营销外包给营销团队操作,外包商为了盈利往往不按规定操作。

“一般来说,消费者使用手机的主要支出是通话费、普通上网费和短信费。消费者对这些计费规则和收费总额基本明知,不会产生乱扣费的怀疑。很多消费者诟病的不明扣费,主要在于不慎点击相关软件,使用相关服务所产生的费用。如点击了一些App、‘订制’了彩铃等被扣除相关费用,或者家中小孩使用手机玩游戏被扣除相关费用。这些扣费项目既未征得消费者同意,也未明示收费标准,让人不明白花了冤枉钱,侵犯了消费者的自主选择权和知情权。尤其是,一些软件更是设置陷阱,变相强制交易。”有业界专家分析。