

· 三言二拍 ·

## ■ 中美关系

外交部发言人华春莹11月15日在例行记者会上表示,当前中美关系正处在一个重要关头,需要双方做出正确抉择,做出切实努力,确保中美关系沿着正确方向健康稳定发展。中方尊重美方的主权、安全和发展利益,美方同样也应尊重中方的主权、安全、发展利益,尊重中国人民选择的符合自身国情的发展道路。

## ■ 医保抗癌药

11月15日起,由国家组织谈判的阿扎胞苷等17种抗癌药品正式纳入北京医保报销范围,参保患者可持卡实时结算。这一政策下,患者用药负担得到大幅减轻,其中,治疗慢性淋巴细胞白血病的药品伊布替尼降幅高达80%,一年将为患者节省数十万元。

## ■ 农村“双创”

农业农村部11月15日消息,下一步我国将多措并举打造农村“双创”升级版。发展新产业新业态,推进“农业+”加工流通,创办中央厨房,共享农庄等分享型农业;推进“农业+”生态环保,发展垃圾收集、污水处理、粪污资源化利用等乡村服务业;推进“农业+”文化娱乐,创办休闲农业、创意农业、教育农园、健康养生等体验式农业。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

## 人社部:

## 拟对骗取社保行为处2-5倍罚款

北京商报讯(记者 陶凤 于新怡)11月15日,记者从人社部获悉,人社部法规司11月13日发布关于《社会保险经办机构管理服务条例(征求意见稿)》以下简称《征求意见稿》公开征求意见的通知,根据《征求意见稿》,单位或者个人以伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的,由人力资源社会保障行政部门责令退回骗取的社会保险金,处骗取金额二倍以上五倍以下罚款。《征求意见稿》意见反馈截止时间为2018年12月12日。

骗取社保基金的行为屡禁难止。就在11月14日晚,央视《焦点访谈》栏目曝光了沈阳市于洪区济华医院、沈阳友好肾病中医院内外勾结、骗取医保费用的问题。11月15日,国家医保局表示,11月13日-15日,国家医保局局长胡静林在辽宁、吉林两省调研督导打击欺诈骗保专项行动时指出,骗保事件暴露出医保基金监管工作还存在不少短板。此前,我国不少地区也曾开展过打击“骗保”行动。

为此《征求意见稿》指出,国务院人力资源社会保障行政部门应当制定社会保险领域严重失信“黑名单”制度。其中,单位或者个人存在以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇或者社会保险基金支出行为的;非法获取、出售或者变相交易社会保险个人权益数据的;纳入严重失信“黑名单”,对纳入“黑名单”的单位和个人,按照国家有关规定实施跨地区、跨部门、跨领域失信联合惩戒。

《征求意见稿》还规定,社会保险服务机构、信息技术服务商以及其他通过申请查询方式获取个人权益记录的单位及其工作人员,将社会保险个人权益记录用于与社会保险经办机构约定以外用途,或者造成社会保险个人权益信息泄露的,依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分;给社会保险基金、用人单位或者个人造成损失的,依法承担赔偿责任;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚。

## 总规模超千亿

## 北京向民企集中推介60个投资项目

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 刘婷)11月15日上午,由北京市发改委等11家单位主办的第十届投资北京洽谈会举行。为支持民营经济发展,市发改委会同各区筛选了60个投资项目向民间资本集中推介,投资总规模超过1000亿元。涵盖生态环境、智慧城市、高精尖产业、创新创业、文化体育、健康养老、休闲旅游、棚户区改造等八大重点领域。

据介绍,这60个项目具有符合首都城市功能定位、前期工作具备一定基础、投资回报机制明确、商业模式创新潜力大等特点。本届洽谈会以“优化提升营商环境促进首都经济高质量发展”为主题,北京16区、央企、跨国公司、高科技民企、创新型等企业等500余名中外企业代表参会。

北京作为服务业扩大开放综合试点城市,服务业扩大开放是本次推介的亮点。市商务委表示,经过三年试点,北京市一方面放宽了服务业市场准入,另一方面探索有利于服务业和服务贸易的制度安排;作为北京市服务业扩大开放综合试点示范区,朝阳区推出服务业扩大开放金融领域先行先试创新政策20项,顺义区金融业成为继汽车航空之后的全区第三大支柱产业。

另外,城市副中心、世园会和冬奥会产业发展也是本次推介的重点。通州区相关负责人介绍了北京城市副中心产业发展方向,推介了运河商务区、文化旅游区和中关村科技园通州园等重点功能区;延庆区政府介绍了延庆区园艺产业和冰雪产业状况及政策支持,推介了中关村现代园艺产业创新中心、张山营镇冬奥冰雪精品小镇等产业园区。

北京市相关负责人表示,将围绕企业在京发展中遇到的困难问题持续推进北京营商环境优化提升,并积极谋划新一轮服务业扩大开放综合试点,努力在开放领域、开放模式、金融业开放、开放环境4个方面实现新突破,着力打造北京对外开放新优势。市发改委相关负责人表示,北京会坚定不移地将改革开放向纵深推进,全力打造市场化、法治化、国际化一流的营商环境。

## 药品带量采购求解降价难



## 药企申报须知

- 申报企业承诺申报品种的全年产销能力达到本次采购数量要求
- 申报品种属于采购品种目录范围,原研药及国家药品监督管理局发布的仿制药质量和疗效一致性评价参比制剂
- 企业拥有本次采购品种指定规格的有效注册批件,在申报品种时,每个品种必须包含本企业生产的所有主规格
- 申报企业中选后,须按试点地区要求签订购销合同
- 中选药品在履行合同中如有全国其他副省级及以上地区采购价格低于中选价的,价格相应联动

11月15日,备受业内关注的《4+7城市药品集中采购文件》以下简称《文件》终于发布。《文件》不仅对试点城市做出了具体规定,并发布了31个药品的药品名单及采购情况。医保局牵头的超级采购,无疑可以增强药品采购的谈判能力,降低药价。但与此同时,对于药企的价格压力,以及对原研药市场的冲击也不容小觑,一场轰轰烈烈的价格战即将拉开帷幕。

## 带量采购

《文件》显示,国家组织药品集中采购试点,试点地区范围为北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市(以下简称“4+7城市”)。值得注意的是,该文件确定了31个采购品种和约定采购量。约定采购量则由各试点地区上报确定,各试点地区统一执行集中采购结果。集中采购结果执行周期中,医疗机构须优先使用集中采购中选品种。

此前,国家医疗保障局局长胡静林在上海市调研时表示,当前,要精心组织好药品集中采购试点工作,通过带量采购推动药品价格下降,努力增强人民群众获得感。

“带量采购是本次试点的一大亮点。”上海市人社局医保处副处长龚波介绍,在此之前,药品招标采购往往只是跟药品企业确定一个中标价,并不能保证药品在本地医院的采购数量,从而使得集中采购的“团购”效应大打折扣。

“4+7城市加起来大概占到全国1/3的市场,会对药品企业产生强大的吸引力,通过企业间市场化竞价,能充分起到以量换价的作用。”龚波说:“带量采购是国际上常见的做法,能够有效降低药品采购价格,节省医疗开支,减轻患者负担。”

国家医保局成立之后,国家级别的药品带量采购就引起市场关注。国家医保局成立后所承担的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,让最大的医疗和药品支付方,手中

握着钱去和药企谈判,大幅提升了国家医保局的议价能力。

“从组织架构来看,国家医保局的话语权大大增强。这意味着其在药品招标、支付等领域的议价能力大大提升。”一位业内人士向北京商报记者透露:“区别于省级药品的招标采购及带量采购,进入国家药品带量采购市场,意味着更大的市场,企业以价换量的动力就更大。”

## 药价降低

从2001年开始,我国实行药品集中采购制度,由地方政府统一采购辖区医院所需的药品,这就意味着,药品要进入医院,必要进入采购目录。此前医院作为采购主体,以其强势地位,曾衍生出诸如“二次议价”、回款周期长、“医药分开”,甚至还出现过强索回扣等违规行为,直接造成药品“中标死”等荒诞现象。

长期以来,我国医药行业带金销售问题严重。随着“两票制”的推行,这一问题以企业销售费用居高不下的方式呈现。2016年底一份调研报告显示,我国医药行业销售支出费用平均占收入的比例已经超过40%,甚至部分医药企业已经超过了50%接近60%,而国外创新型医药企业销售费用占比不到30%。

中国医药企业管理协会副会长王

学恭此前在接受新华社采访时曾说,药企处方药的销售费用主要花在各种形式的临床推广活动中,其中不排除一些灰色的、不合规的支出。“两票制”改革后,销售费用和可能的灰色利益输送全部算在出厂价上。这也在无形中导致了药价的畸高。

在带量采购过程中,中标企业不再需要带金销售,而如果医疗机构大量采购替代产品,则第二年就要以新的市场规模进行采购,在“总额预付、结余留用”的背景下,这会影响到医院的合理收入——医保结余。

对于这些顽疾,国家医保局也提出了解决方案,如要求药价包含物流价格,医疗机构不能“二次议价”;在支付方面,医保将先为药品采购垫资30%,未来医保支付价和药品招采价将打通等等。

本来“医药分开”后,理论上药品就已经成为成本项,结合以“总额预付、结余留用”为基础,按病种付费为核心的医保支付方式改革,通过“砍价”不断使药品价格降低,做好成本管控,医疗机构即可获得医保结余,用于提高医务人员薪酬。因此,分析人士指出,带量采购会淡化带金销售作用,而随着其正式实施,覆盖品种范围越来越广,则将对行业现有销售模式形成冲击。

除这些之外,最值得关心的是,相关企业面对现行药品集中采购中,有

上下联动、左右联动,甚至联动全国最低价的规则,会如何选择。而在这种规则之下的带量采购,药品销售范围越大,受影响程度越大。

## 市场生变

“医保和患者拿到比较低廉的价格,企业则拿到市场份额。”龚波表示,国家组织药品集中采购将产生多方共赢的效果,企业也将是受益者。龚波表示,由于承诺了采购数量,企业中标后不用再担心产品销售的问题,能够节省大量促销、流通等环节的费用。

《文件》提出,根据已批准通过的国家药品监督管理局仿制药质量和疗效一致性评价目录和按《国家食品药品监督管理总局关于发布化学药品注册分类改革工作方案的公告》化学药品新注册分类批准的仿制药目录,经联采办会议通过以及咨询专家,确定31个采购品种(指定规格)及约定采购量。

这一政策也被认为是原研药厂家的大幅冲击,同时大幅利好通过仿制药一致性评价的厂家。根据国海证券的统计,国家带量采购政策目录中,原研药市场占比超过50%的品种数量有15个,一旦原研品种未能成功中标,则意味着其市场份额会迅速缩减。但原研药成功中标,则意味着预计最高50%的降价幅度,也就是单品利润的大幅度下降。无论从哪条路来说,通过一致性评价的仿制药都是获得了一条“通天道”。

北大纵横管理咨询集团高级合伙人王宏志则认为:对于专利药、独家生产的药品来说,提高买方集中度,可以打破卖方的垄断局面,有利于形成合理的采购价格,但对于市场上竞争充分的药品而言,提高买方集中度容易形成买方垄断,使买卖双方力量失衡,买方的议价能力过强,导致成交价格过低,容易出现企业为了中标不惜一再压低价格、中标后才发觉已经无利可图,不得不退市的局面。”

北京商报记者 陶凤 常蕾

X 西街观察  
Xijie observation

## 行有不得,反求诸己

陶凤

微博大V@花总丢了金箍棒的一则曝光视频,让国内顶级酒店集体惊慌失措,卫生乱象再一次成为关注焦点。曝光后20小时,14家涉事酒店中有6家承认并道歉。

酒店卫生的话题并不新鲜,但屡屡屡犯。去年9月,蓝藤评测曾曝光北京5家五星级酒店存在“不换床单、不洗马桶”等问题。

一些干过这行的人也纷纷现身说法,称这基本已经成为业内常态,并且,这不是简单的服务员自己偷懒省事的问题,很多是酒店管理和培训制度所默许,甚至是鼓励的。

有人把锅推给了酒店行业的生存艰难。现在酒店的生意确实不好做,整体数量供大于求,从而导致行业报酬下降,酒店工作岗位的吸引力下降。人工成本、租金、采购成本节节高,为了压缩经营管理成本,员工收入被削减,服务水平下降也就“顺理成章”了,从而形成了一个恶性循环。

生存压力所迫,酒店服务不得不“戒奢从简”,

用人成本不得不降再降,房间卫生不得不“胡来乱搞”。殊不知这其实是变相地为酒店业的违规操作强行找合理性借口。

酒店业的生存压力确实不小,但这不应该成为卫生问题屡禁不止的借口。论生存压力,每个行业都有自己的生存压力。越是生存压力大,越要靠优质的服务和高性价比取胜,而不是比谁最会钻空子,谁最能投机取巧,这才是市场经济优胜劣汰的法则。

思考问题最怕复杂的事情简单化,解决问题最怕简单的事情复杂化。五星级酒店的问题归根结底是服务人员职业素养的相对落后,酒店行业整体卫生标准的缺失。而解决这两个问题,既要靠制度建设与执行,也要靠管理升级和优化。目前,国内在酒店住宿业还未能出台一个详尽的行业标准,以便各个酒店来对照检查和监督。

在这个方面,一些发达国家或许可以为中国的酒店管理提供经验。日本酒店行业协会对于如何确保房间卫生也制定了详细的章程,比如,中央

职业能力开发协会对于酒店业的职业能力制定有专门的评估标准,细化到着装、头发、指甲。另一个协会,日本扫除能力鉴定协会还有对从业人员扫除能力的鉴定,能获得该协会的证书,是酒店业求职者的巨大优势。

瑞士的酒店管理专业向来重视职业精神和职业专业性培养,酒店管理专业因此闻名于世。而美国则干脆更多依靠技术手段,比如美国奥克伍德酒店集团将抹布分类,脸池台面及脸池一块、浴缸和淋浴房一块、坐厕和地面各一块。圣多明各JW万豪酒店安装了无线射频识别,在1.5万张床单和2000名员工制服上植入芯片,实现盘点和分理。

无论如何,五星级酒店的质量问题都不应该由经营压力来背。花总说:“以300间客房的酒店为例,进行一次回收消毒每月只多支付3万元成本而已。一个高级酒店能花几十万甚至几百万元装修一间房,却连一个杯子都洗不干净。”

## 北京1-10月商品房销售面积下降24%

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 彭慧)11月15日,北京市统计局发布的房地产运行数据显示,1-10月,全市商品房销售面积461.4万平方米,同比下降24%;其中,住宅销售面积347.9万平方米,下降13.6%。

同日,国家统计局发布了10月70个大中城市商品住宅销售价格变动情况统计数据。其中,北京商品住宅销售价格环比上涨0.2%,房价依旧平稳。

今年北京楼市“金九银十”成色不足已是不争的事实,北京新房交易量在交易面积和成交套数都呈现下行

趋势。中指院数据显示,10月北京新房交易面积34.9万平方米,环比下降29%。

不仅仅是新建住房,10月北京二手房也出现量价齐跌的情况,溢价空间达到全年最高水平。北京市住建委数据显示,10月北京二手住宅整体网签量仅为8879套,是今年3月以来的最低位,环比上月下降了42%,再次跌进单月成交万套以内。

业内分析指出,9月北京市发布公积金新政之后,市场购买力尤其是首置刚需购买力被进一步削弱,同时市

场预期受此影响进一步回落,客户入市积极性下降。

易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉北京商报记者,北京的新房和二手房交易持续低迷,跟全国市场的表现是一致的,由于市场的看空情绪增加,以及商业银行贷款相关配套政策等方面的影响,交易状况不乐观也符合预期。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟在解读70城房价时指出,10月一二三线城市商品住宅销售价格同比累计平均涨幅仍比去年同期回落。

其中,一线城市10月新建商品住宅销售价格同比上涨1.2%,涨幅比去年同月扩大0.2个百分点;1-10月平均同比上涨0.2%,涨幅比去年同期回落11.7个百分点。

刘建伟指出,各地继续坚持因地制宜、精准施策,强化地方调控主体责任,促进房地产市场逐步回归理性。

严跃进表示,相对市统计局公布的全国房企开发投资销售等数据,70城房价指数显得市场更为热一点,即房价指数似乎还没完全看到市场降温的迹象。